

Информация об исполнении в 2020 году Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.12.2001 №85-оз «О видах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Общие сведения

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее автономный округ, Югра) обладает значительным ресурсным потенциалом. Из возобновляемых природных ресурсов здесь велики запасы леса, рыбы, диких животных, дикоросов. Именно эти факторы способствовали развитию таких традиционных видов хозяйствования коренных народов Югры, как добыча и переработка рыбы, охотничий промысел, оленеводство, сбор и переработка дикорастущих плодов, грибов и орехов. Названные виды традиционного хозяйствования составляют основу жизнеобеспечения и традиционного образа жизни коренного населения.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, на осуществление традиционной хозяйственной деятельности осуществляется с учетом приоритетного права природопользования и их обычаев, и включает в себя следующие меры поддержки органами государственной власти автономного округа:

- образование территорий традиционного природопользования;
- защита мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа, включая проведение природоохранных мероприятий;
- материально-техническое обеспечение осуществления традиционной хозяйственной деятельности;
- организация работ по подготовке специалистов для осуществления традиционной хозяйственной деятельности;
- предоставление социальных гарантий.

Образование территорий традиционного природопользования

В целях реализации права коренных малочисленных народов Севера

на ведение традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни на территории автономного округа образовывались родовые угодья.

Правовым основанием для образования родовых угодий являлось решение Совета народных депутатов автономного округа от 07.02.1992 «Положение о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе».

Образование родовых угодий и закрепление территорий осуществлялось на основании постановлений глав муниципальных районов автономного округа.

В период с 1992 года по 2002 год, на землях различных категорий на территории автономного округа было образовано 475 родовых угодий коренных малочисленных народов.

7 мая 2001 года Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ).

Данный Федеральный закон регулирует отношения по образованию, использованию и охране территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения.

Далее, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа № 192 от 10.04.2002 «О территориях традиционного природопользования», ранее образованные территории приоритетного природопользования и родовые угодья были признаны территориями традиционного природопользования, а в дальнейшем частью 1 статьи 16 закона Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе – Югре» (далее – Закон 145-оз) территории традиционного природопользования (территории приоритетного природопользования, родовые угодья), образованные на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры были признаны территориями традиционного природопользования регионального значения (далее – ТТП).

Согласно пункту 5 статьи 97 Земельного кодекса Российской Федерации в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных

народов. Порядок образования и природопользования на указанных территориях устанавливается Федеральным закон № 49-ФЗ.

Однако на сегодняшний день нормативно-правовой механизм, позволяющий обеспечить практическую реализацию положений Федерального закона № 49-ФЗ по образованию территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов отсутствует.

Таким образом, образование территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов не представляется возможным из-за отсутствия правового механизма.

Защита мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа, включая проведение природоохранных мероприятий

В соответствии с п. 1. ст. 2 Закона № 145-оз полномочия в области образования, использования и охраны ТТП осуществляют:

- 1) Правительство автономного округа,
- 2) Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП).
- 3) Департамент недропользования и несырьевого сектора экономики автономного округа (далее – Департамент).

В рамках установленных полномочий за Департаментом закреплены следующие функции:

- ✓ подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов автономного округа в области образования, охраны и использования ТТП;

- ✓ ведение Реестра территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе (далее – Реестр ТТП);

- ✓ учет граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов на территории автономного округа, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования.

- 4) Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды автономного округа, в рамках установленных полномочий осуществляет следующие функции (далее Природнадзор Югры):

✓ введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях регионального значения в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

✓ осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В округе проводится системная работа по созданию сбалансированной системы взаимодействия всех заинтересованных сторон и развития территории с учетом интересов как коренных народов Севера, так и компаний-недропользователей.

Недропользование в округе осуществляется на 569 лицензионных участках. Общая площадь перекрытия ТТП с лицензионными участками в целом составила более 7 млн.га. или 60% от общей площади ТТП.

В 2012 и 2015 годах в автономном округе проведено функциональное зонирование ТТП, что позволило компаниям-недропользователям уже на стадии проектирования размещения промышленных объектов максимально учитывать интересы коренного населения и существующую инфраструктуру ТТП, и тем самым, максимально снизить риск возникновения конфликтных ситуаций.

При согласовании использования земельных участков в границах ТТП для целей недропользования в Югре эффективно применяется Модельное соглашение, утвержденное распоряжением Правительства автономного округа в 2009 году.

По данным, представленным компаниями, между коренными народами и недропользователями в 2019 году заключено 1146 соглашений, общий объем поддержки в денежном выражении составил 722,5 млн. рублей.

Общий объем поддержки за период 2011 – 2019 годы в денежном эквиваленте составил 4 568,4 млн. рублей.

Наименование мероприятий	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество соглашений	638	901	741	944	1078	1132	1062	1089	1146
Общий объем компенсационных выплат, в млн рублей	218,6	376,1	358,3	442,2	578	608,1	589,9	674,7	722,5

В настоящее время ведется работа по сбору и обработке информации о выполнении заключенных соглашений за 2020 год.

В случае возникновения ситуации, когда стороны не достигли договоренности о месторасположении и условиях размещения объектов

недропользования в границах ТТП, подключается постоянно действующая в округе Комиссия по вопросам ТТП.

К работе Комиссии привлекаются представители органов власти, Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы округа, органов местного самоуправления, общественных организаций коренных малочисленных народов, непосредственно представители коренных малочисленных народов и компаний-недропользователей, между которыми возникают разногласия. По результатам работы Комиссии принимаются решения Правительства автономного округа о размещении либо об отказе в размещении объектов недропользования.

В рамках реализации полномочий в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа Природнадзором Югры планируются и осуществляются плановые (рейдовые) осмотры, обследования лесного фонда и охотничьих угодий, расположенных в границах ТТП. Для участия в контрольно-надзорных мероприятиях привлекаются соответствующие субъекты права ТТП.

В 2020 году государственными инспекторами Природнадзора Югры запланировано и проведено 51 рейдовое обследование (осмотр) охотничьих угодий, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, расположенных в границах 48 ТТП автономного округа. Количество ТТП, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями по отношению к общему количеству ТТП в 2020 году составило более 10 %. В ходе проведенных мероприятий нарушений требований природоохранного законодательства не выявлено.

В 1 квартале 2021 года Природнадзором Югры запланировано и проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий, расположенных на 14 ТТП. Нарушений требований законодательства не выявлено.

В период 2020 года и 1 квартала 2021 года зарегистрировано 19 обращений, поступивших от представителей коренных малочисленных народов Севера, в том числе 15 – по нарушениям лесного законодательства, 4 – по нарушениям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Основными вопросами обращений являются нарушение лесного законодательства на ТТП (загрязнение лесных участков нефтесодержащей жидкостью, уничтожение лесных насаждений, нарушение правил заготовки древесины, несанкционированный проезд по ТТП, самовольное использование лесного участка, незаконный сбор металлолома), а также по вопросам незаконной добычи охотничьих ресурсов.

По результатам рассмотрения обращений в ходе выездных мероприятий:

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов - факты нарушений, указанных в обращениях, не подтвердились;

по нарушениям лесного законодательства - по 6 обращениям доводы нашли свое подтверждение, по 5 – не нашли своего подтверждения, по 2 обращениям заявителям даны разъяснения.

Вместе с тем, в целях оперативного реагирования на сообщения о фактах незаконной охоты или иных нарушений природоохранного законодательства, Природнадзором Югры разработана Памятка о порядке действий представителей коренных малочисленных народов Севера (далее – Памятка), ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на ТТП, при выявлении фактов незаконной охоты или иных нарушений природоохранного законодательства.

Памятка размещена на официальном сайте Природнадзора Югры, а также направлена в органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для распространения среди субъектов права ТТП.

Материально-техническое обеспечение осуществления традиционной хозяйственной деятельности

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере поддержки и развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, в том числе организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, является государственная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 350-п (далее – Программа).

Департамент совместно с муниципальными районами являются соисполнителями мероприятий Программы, направленных на развитие и поддержку традиционного хозяйствования.

В 2020 году объем финансирования данного направления составил 58 млн. рублей (в 2019 – 55 млн. рублей). Распределение финансовых ресурсов в разрезе основных мероприятий сложилось следующим образом:

Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них – 3 млн. рублей (в 2019 – 4 млн. рублей);

Предоставление грантов в виде субсидий для реализации проектов и программ, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности – 21 млн. рублей (в 2019 – 16 млн. рублей);

Государственная поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, оказываемая муниципальными районами на основе переданного отдельного полномочия – 34 млн. рублей (в 2019 – 35 млн. рублей).

Муниципальный район	Объем финансирования, млн. рублей			ИТОГО за три года
	2019 год	2020 год	2021 год	
Белоярский	1,60	1,37	1,74	4,71
Березовский	5,68	5,68	8,01	19,37
Кондинский	4,32	4,94	3,57	12,83
Нефтеюганский	0,52	0,19	0,98	1,69
Нижневартовский	6,18	9,95	4,70	20,83
Октябрьский	1,91	0,97	2	4,88
Советский	0,07	0,02	0,21	0,30
Сургутский	8,93	6,31	7,72	22,96
Ханты-Мансийский	5,88	4,31	3,80	13,99
ИТОГО	35,09	33,74	32,74	101,57

По итогам реализации данного основного мероприятия государственной программы в 2020 году:

- 1) компенсирована стоимость приобретения материально-технических средств 90 получателям, на сумму 9,2 млн. рублей;
- 2) предоставлены субсидии по обустройству 30 физическим и 3 юридическим лицам, на сумму 20,7 млн. рублей;
- 3) предоставлены субсидии на лимитируемую продукцию охоты – 9 организациям, на сумму 2,5 млн. рублей;
- 4) предоставлена государственная поддержка на обустройство быта 10 молодым специалистам, на сумму 1 млн. рублей;
- 5) компенсированы расходы по обучению правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту обучения – 8 получателям, на сумму 0,05 млн. рублей.

Общее количество получателей мер государственной поддержки за 2020 год составило 138 физических и 12 юридических лиц. Общая сумма государственной поддержки – 34 млн. рублей.

По итогам реализации программы в 2020 году достигнуты следующие целевые показатели:

на 2% к уровню 2019 года увеличилась численность лиц, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность на территориях традиционного

природопользования регионального значения, на 01.01.2021 их количество составило 4807 человек (в 2019 – 4719);

на 2% к уровню 2019 года в Реестре организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера в автономном округе увеличилось количество организаций, на 01.01.2021 их количество составило 90 организаций (в 2019 – 88) с общим числом персонала 1096 человек (в 2019 – 1101), из них 766 человек из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа (в 2019 – 769).

Организация работ по подготовке специалистов для осуществления традиционной хозяйственной деятельности

В целях сохранения традиционных видов хозяйственной деятельности, культуры коренных малочисленных народов Севера Департаментом образования и молодежной политики автономного округа (далее – Депобразования и молодежи Югры) приказом от 23.05.2019 № 8-нп утвержден Региональный перечень профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности, развитием самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера (далее – Региональный перечень).

Региональный перечень включает 22 наименования специальностей среднего профессионального образования и 85 наименований направлений подготовки высшего образования. Для поддержки традиционной хозяйственной деятельности в Югре реализуются следующие направления подготовки: рациональное использование природохозяйственных комплексов, охотоведение и звероводство, ихтиология и рыбоводство, ветеринария, зоотехника, экология и природопользование, лесное хозяйство, технология лесозаготовительных и деревоперерабатывающих производств, рыбное хозяйство и другие.

По Региональному перечню обучаются 67 студентов, из них получают квалификацию специалиста среднего звена 39 человек, высшего образования – 28 человек.

Правительство Югры в соответствии с Программой предоставляет компенсацию оплаты обучения и меры материальной (финансовой) поддержки гражданам Российской Федерации из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории автономного округа.

Общее число получателей мер государственной поддержки за 2020 год составило 797 обучающихся. Компенсацию оплаты обучения получили 70 обучающихся (очная форма высшего образования - 39, очная форма среднего профессионального образования - 26, очно-заочная форма высшего образования – 1, очно-заочная форма среднего профессионального образования – 2, заочная форма высшего образования - 1, заочная форма среднего профессионального образования - 1).

Меры материальной (финансовой) поддержки получили 727 человек, из них 193 обучающихся по программам высшего образования, 534 обучающихся по программам среднего профессионального образования.

По направлениям традиционных видов хозяйственной деятельности в образовательных организациях высшего образования обучаются:

- «Рациональное использование природоохозяйственных комплексов» – 2 чел.;
- «Ветеринария» – 1 чел.;
- «Экология и природопользование» – 4 чел.

Наибольшее количество студентов из числа коренных малочисленных народов Севера обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по следующим направлениям: юриспруденция, лечебное дело, социально-культурная деятельность, педагогика дополнительного образования, пожарная безопасность.

Предоставление социальных гарантий

Законом автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрено единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, включенных в Реестр ТТП, в размере 20,0 тыс. руб. В 2020 году единовременное пособие предоставлено в отношении 90 детей.

Программой для гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера предусмотрены следующие меры поддержки:

1. Оказание материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям), предусматривающей предоставление компенсации:

– расходов по приобретению одежды для ребенка (детей) в сумме фактически понесенных расходов, но не более:

5,0 тыс. рублей – на каждого ребенка дошкольного возраста;

7,0 тыс. рублей – на ребенка школьного возраста.

В 2020 году компенсация расходов по приобретению одежды для ребенка (детей) предоставлена в отношении 1569 детей из 934 семей на общую сумму 9163,4 тыс. руб.;

- стоимости проезда к месту прохождения стационарного лечения в автономном округе и обратно до места жительства.

В 2020 году компенсация стоимости проезда к месту прохождения стационарного лечения в автономном округе и обратно до места жительства предоставлена 4 гражданам на общую сумму 36,99 тыс. руб.;

- расходов, связанных с перевозкой тела умершего к населенному пункту автономного округа, на территории которого находится место захоронения.

В 2020 году компенсация расходов, связанных с перевозкой тела умершего к населенному пункту автономного округа, на территории которого находится место захоронения, предоставлена 1 человеку на сумму 8,0 тыс. руб.;

- компенсации расходов по проезду ребенка (детей) от места жительства до места отправления организованных групп детей к месту отдыха и обратно в сумме фактически понесенных расходов, но не более 20,0 тыс. рублей.

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией, сложившейся в результате распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в 2020 году компенсация расходов по проезду ребенка (детей) от места жительства до места отправления организованных групп детей к месту отдыха и обратно в сумме фактически понесенных расходов не осуществлялась.

2. Чествование трудовых династий, старейшин и юбиляров из числа коренных малочисленных народов.

В 2020 году организовано чествование 634 человек из числа представителей коренных малочисленных народов Севера (632 юбиляра и 2 старейшины).

Информирование лиц из числа коренных малочисленных народов Севера о мерах социальной поддержки, о чествовании трудовых династий, старейшин и юбиляров осуществляются Центром социальных выплат Югры, их филиалами, комплексными центрами социального обслуживания населения, управлениями социальной защиты населения Депсоцразвития Югры посредством:

- размещения сведений на официальных сайтах учреждений, подведомственных Депсоцразвития Югры, в том числе в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте»; на информационных стендах

учреждений; на официальных сайтах администрации городских округов и муниципальных районов; в сельской местности – на досках объявлений, расположенных в зданиях администраций поселений;

ежегодно проводится анкетирование, анкета размещается на официальном сайте Центра социальных выплат Югры;

взаимодействия с территориальными отделениями Общественной организации «Спасение Югры», в том числе с направлением информационных писем;

ведется работа по информированию общин коренных малочисленных народов, в том числе при проведении массовых мероприятий (Слет оленеводов рыбаков и охотников, Вороний день и пр.).

Также информация о мерах социальной поддержки, о проводимых мероприятиях по чествованию трудовых династий, старейшин и юбиляров доводится до присутствующих при проведении информационных «круглых столов» с представителями коренных малочисленных народов Севера.

Участковыми специалистами по социальной работе консультативных отделений учреждений на постоянной основе проводится индивидуальная информационно-разъяснительная работа о мерах социальной поддержки, в том числе о проводимых мероприятиях по чествованию в ходе:

систематических подомовых обходов граждан;

при обследовании условий жизнедеятельности и жилищно-бытовых условий при обращении граждан по вопросам назначения мер социальной поддержки;

социально-правовых консультаций.

О состоянии дел в сфере традиционной хозяйственной деятельности (оленоводство, охота, рыболовство, собирательство)

Оленеводство

Северное оленеводство в Югре это исторически сложившаяся отрасль животноводства, которая обеспечивает условия для сохранения самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера.

По данным Ветслужбы Югры поголовье северных оленей в оленеводческих хозяйствах составило:

в 2019 году – 33,7 тыс. голов;

в 2020 году – 37,9 тыс. голов.

Северные олени используют естественные корма, большую часть которых другие сельскохозяйственные и дикие животные не потребляют.

Цель разведения северных домашних оленей можно сформулировать как реализация самозанятости и самообеспечения части коренного национального населения.

В рамках государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на развитие северного оленеводства в 2020 году предоставлена государственная поддержка в размере 31,57 тыс. руб. (организациям и КФХ) и 0,43 тыс. руб. (оленеводам – частникам).

Ветслужба Югры в рамках государственной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» обеспечивает проведение ветеринарных мероприятий в хозяйствах оленеводов, в том числе по чипированию (мечению) оленей (начиная с 2015 года), которые направлены на специализированное обслуживание оленеводческих хозяйств, организацию и проведение профилактических и лечебных мероприятий в хозяйствах оленеводов.

Для реализации данных мероприятий в рамках Программы ежегодно выделяются денежные средства в сумме 6 221,0 тыс. рублей.

Электронное мечение оленей осуществляется в целях идентификации и контроля поголовья животных, а также проведение профилактических и лечебных мероприятий в хозяйствах оленеводов.

По состоянию на 01.01.2021 г. в оленеводческих хозяйствах числится 37963 головы учтенных оленей, в том числе:

- в Белоярском районе 16632 головы;
- в Березовском районе 13745 голов;
- в Нижневартовском районе 1531 голова;
- в Сургутском районе 5986 голов;
- в Ханты-Мансийском районе 69 голов.

Помимо данных видов поддержки в рамках государственной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера», в целях совершенствования профессионального мастерства и повышения престижа профессии оленевода, Правительством автономного округа постановлением от 13.04.2013 № 119-п учреждён Конкурс профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Конкурс), который проводится с 2015 года.

Местом проведения Конкурса и временным стойбищем в 2020 году была определена территория конноспортивного клуба «Мустанг», где одновременно были организованы праздничная торговля, катание на оленьих упряжках, культурная программа.

Конкурс состоит из трёх этапов: показатели производственной деятельности, теоретические знания, практические навыки и умения.

Участники демонстрируют свои практические навыки в спортивном многоборье: в гонке на оленьих упряжках, гонке на лыжах и на охотничьих лыжах («подволоках»), метании аркана (тынзяна) на хорей, укладке и перевозке дров на нарте и снаряжению и разборке оленьей упряжи.

Абсолютными чемпионами Конкурса в 2020 году признаны оленеводы из Сургутского района.

Победители Конкурса в номинации «Абсолютный чемпион» награждены снегоходами. Иным победителям и призерам приобретены электростанции, бензопилы, мотобуры, мотопомпы. Кроме того, все участники Конкурса отмечены ценными подарками от спонсоров.

Проведение такого рода Конкурса – это свидетельство актуальности и растущего интереса к развитию отрасли оленеводства. Данное мероприятие обращает внимание органов власти всех уровней на задачу сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренного населения. Это еще одна возможность объединить усилия людей в распространении опыта работы лучших оленеводов, в целях сохранения природного наследия и дальнейшего развития северного оленеводства в автономном округе.

В 2021 году проведение VII Конкурса профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на Кубок Губернатора Югры решено совместить с важным событием года – проведение в октябре месяце в г. Ханты-Мансийске VII Всемирного конгресса оленеводов.

Всемирный конгресс оленеводов является важной ареной для диалога между оленеводами, представителями международных научных кругов и специалистами по вопросам оленеводства и коренного населения.

В этих целях в Правительство автономного округа внесен проект постановления, который уточняет критерии оценки этапов конкурса в зависимости от периода его проведения (снежный или бесснежный), а именно дополняет критерии оценки этапа конкурса «Практические навыки и умения» в случае его проведения в бесснежный период

Необходимо отметить, что сохранение и развитие отрасли оленеводства на территории автономного округа является сегодня одной из приоритетных задач Правительства Югры, которая в свою очередь успешно реализуется.

Охота

Регулирование отношений, возникающих при производстве охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности обеспечивается прежде всего федеральными законами:

- от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих

ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»,

- Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - Закон автономного округа № 145-оз),

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.01.2011 № 13 «Об утверждении порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» (далее – приказ Минприроды России № 13), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, которым утверждён перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Статьей 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) установлено, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, при наличии одновременно двух обязательных условий:

- 1) постоянное проживание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- 2) охота является основой существования.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона об охоте, охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления коренными малочисленными народами, так и лица к ним не относящиеся, но проживающие в местах их традиционного проживания.

Кроме того, частью 3 статьи 19 Закона об охоте предусмотрено право реализации продукции охоты, полученной при осуществлении охоты в

целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.

На территории автономного округа в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера 27 общинам предоставлены охотничьи угодья общей площадью 3 951 492 га.

В соответствии с пунктом 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.01.2011 № 13, при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления», объёмы личного потребления охотничьих ресурсов законодательством Российской Федерации не установлены.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры всего выдано 86 855 охотничьих билетов единого федерального образца, из них проставлена отметка в 484 охотничьих билетах «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления»

Собирательство

Порядок использования лесов, в том числе для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений регулируется федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 34 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляет собой предпринимательскую деятельность и осуществляется на землях лесного фонда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, на основании договоров аренды лесных участков.

Договор аренды лесного участка, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

В соответствии со статьей 73 ЛК РФ минимальный размер арендной платы при использовании лесов с изъятием лесных ресурсов определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 и для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приведены в таблице:

Ставки
платы за единицу объема пищевых лесных ресурсов
и лекарственных растений
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

таблица

Виды лесных ресурсов	Ставка платы (рублей за единицу измерения)
Древесные соки	23,5 за 1 ц
Пищевые лесные ресурсы:	
дикорастущие плоды	2,14 за 1 кг
дикорастущие ягоды	4,49 за 1 кг
дикорастущие грибы	7,06 за 1 кг
дикорастущие орехи	11,77 за 1 кг
семена	2,14 за 1 кг
Лекарственные растения	5,89 за 1 кг

В соответствии с федеральным законодательством правом утверждения лимитов добычи охотничьих ресурсов наделены субъекты Российской Федерации (статья 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В отношении утверждения лимитов сбора дикоросов такое право не предусмотрено федеральным законодательством.

В связи с вышеизложенным, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицам возможна на основании договоров аренды лесных участков.

Дополнительно сообщая, что на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для заготовки пищевых лесных ресурсов заключено всего 27 договоров аренды лесных участков, в том числе 12

договоров аренды лесных участков с общинами коренных малочисленных народов Севера.

Исходя из арендной платы приведенной в прилагаемой таблице, цена 1 кг пищевых лесных ресурсов установленных для заготовки договорами аренды лесных участков составляет от 5,83 руб. до 7,93 руб.

Рыболовство

Государственной программой автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» получатели государственной поддержки не разделяются по национальным признакам.

Предоставление субсидии на вылов и реализацию пищевой рыбы, как мера государственной поддержки, показала низкую эффективность, в связи с реализацией рыбопродукции с минимальной степенью обработки (охлажденная и мороженая рыба), а также реализацией её большей частью за пределы автономного округа и, соответственно, слабым развитием рыбоперерабатывающих предприятий.

В связи с чем, постановлением Правительства от 19 декабря 2019 года № 509-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 5 октября 2018 года 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса» предоставление субсидий на вылов и реализацию пищевой рыбы признано утратившим силу.

Вместе с тем, в целях развития рыбопромышленного комплекса, в том числе увеличения объемов производства и увеличения ассортимента рыбной продукции глубокой переработки в автономном округе, с 1 января 2019 года была повышена ставка субсидии на рыбную продукцию собственного производства (рыба-филе, разделанная рыба; рыба соленая; рыба копченая; сушено-вяленая; кулинария; рыбные консервы в жестяной банке) на 8 тыс. рублей за тонну произведенной и реализованной продукции.

В 2020 году представители коренных малочисленных народов Севера за данным видом поддержки не обращались.

Перечень правовых актов, принятых Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры во исполнение Закона № 85-оз в 2020 году

- законом автономного округа от 26.03.2020 № 29-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены следующие изменения, а именно:

дополнение понятийного аппарата Закона № 145-оз новыми правовыми терминами: «домохозяйство» и «представитель домохозяйства»;

передача полномочий по утверждению положений о ТТП от Правительства автономного округа к уполномоченному им исполнительному органу государственной власти§

- постановлением Правительства автономного округа от 7 августа 2020 года №334-п внесены изменения в Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, где одной из её стратегических целей является поддержка традиционной хозяйственной деятельности, в том числе общин и других организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность;

- в целях совершенствования системы субсидирования, в государственную программу «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» внесены изменения, в части:

государственная поддержка, направленная на компенсирование расходов по обучению правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту обучения дополнена мероприятием по предоставлению компенсации расходов на обучение управлению самоходными машинами категории «А», маломерным судном;

видоизменена поддержка по обустройству территорий традиционного природопользования. Ранее данная поддержка компенсировала строительные работы, с настоящего времени субсидируется приобретение технических средств (инструментов) для осуществления обустройства территорий традиционного природопользования (бензопила, пилорама, квадроцикл для перевозки стройматериалов). Указанные виды технических средств позволят в полной мере обустраивать территории традиционного природопользования, а также использовать их в дальнейшем для осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

увеличены размеры компенсации на приобретение основных материально-технических средств:

- на 33% на снегоходы, вездеходную технику, лодочный мотор (для лиц, состоящих в Реестре ТТП со 150 000 до 200 000; для лиц, заключивших договоры с организациями осуществляющими пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами со 105 000 до 140 000);
- на 50% на лодку (шлюпку) (для лиц, состоящих в Реестре ТТП со 100 000 до 150 000; для лиц, заключивших договоры с организациями осуществляющими пользование объектами

животного мира или водными биологическими ресурсами с 70 000 до 105 000).

Предложения по совершенствованию законодательства

На уровне Российской Федерации необходимо принять во внимание факторы, регулирующие вопросы территорий традиционного природопользования, при подготовке (внесении) предложений по актуализации нормативно-правовой базы.

1. В действующем законодательстве на федеральном уровне необходимо определить четкое единообразие юридической терминологии в отношении понятий:

- территория традиционного природопользования – с учетом привязки к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, видов традиционной хозяйственной деятельности, и определения конкретных целей для создания ТТП;

- традиционное природопользование и традиционный образ жизни – с определением основных критериев, подтверждающих факт ведения традиционного хозяйствования;

- постоянное проживание. Постоянное проживание - это фактическое нахождение на определённой территории на законных основаниях. Применительно к малочисленным народам, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционное хозяйствование, как правило, регистрация по месту жительства, т.е. по штампу в паспорте в графе «Место жительства» и фактическое место жительства не совпадают. При этом место регистрации не является определяющим. Кроме того, термин «постоянное» в данных трактовках, без определения критериев, затруднителен к применению.

2. Должен быть определен уполномоченный орган федеральной исполнительной власти, который будет отвечать за вопросы создания, организации и нормативного регулирования вопросов ТТП федерального значения.